

## **AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE - PALERMO**

### **CORSO DI FORMAZIONE**

# **D.L. "Semplificazioni bis" (D.L. 77/2021) e alla Legge europea (L. 238/2021) Semplificazioni in materia di affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici e PNRR**

**I contratti pubblici aggiornati al D.L. "Semplificazioni bis" (D.L. 77/21) e il processo di riforma avviato dal PNRR**

Docente: **Massimiliano Mangano**

Avvocato amministrativista del Foro di Palermo

### ***Razionale del corso***

Di recente, il D.L. n. 77/2021, recante «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure», c.d. «Decreto Semplificazioni bis», convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108, è intervenuto anche in materia di contratti pubblici, modificando in parte il D.L. n. 76/2020 (c.d. "Decreto Semplificazioni").

Si tratta della prima tappa del nuovo processo di riforma della disciplina dei contratti pubblici, rientrante tra le c.d. "riforme abilitanti" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza. A tal riguardo, va inoltre segnalato che, in data 21 luglio 2021, è stato presentato in Parlamento il disegno di legge delega recante «Delega al Governo in materia di contratti pubblici».

La riforma prevista dal PNRR, in particolare, si concreta nel recepire le norme delle tre direttive UE (2014/23, 24 e 25), integrandole esclusivamente nelle parti che non siano self executing e ordinandole in una nuova disciplina più snella rispetto a quella vigente, che riduca al massimo le regole che vanno oltre quelle richieste dalla normativa europea, anche sulla base di una comparazione con la normativa adottata in altri Stati membri dell'Unione europea.

Il corso si occuperà dell'esame del processo di riforma in atto, il cui obiettivo dichiarato è quello di ridurre la complessità del vigente codice dei contratti pubblici, spesso causa di diverse difficoltà attuative.

### **OBIETTIVI DEL CORSO**

#### ***Obiettivo generale:***

Illustrare in maniera analitica e dettagliata le più recenti riforme in materia di contratti pubblici, al fine di fornire gli strumenti necessari per la corretta applicazione del complesso quadro normativo.

#### ***Risultati attesi:***

Acquisizione delle competenze necessarie per poter affrontare le difficoltà attuative della disciplina sui contratti pubblici, atteso il carattere innovativo e in continuo divenire del panorama legislativo.



## Misure di prevenzione e contenimento per contrastare la diffusione del contagio da Nuovo coronavirus SARS-CoV-2

Gli spazi destinati all'attività formativa saranno organizzati in modo da assicurare la distanza tra gli utenti.

Tutti gli utenti (docenti, discenti, tutor d'aula ecc.), considerata la condivisione prolungata del medesimo ambiente, dovranno indossare la mascherina a protezione delle vie respiratorie per tutta la durata delle attività e procedere ad una frequente igiene delle mani con soluzioni idro-alcoliche.

\*\*\*\*\*

**1° edizione: 30 settembre 2022** - dalle 9:00 alle 13:00 e dalle 14:00 alle 18:00

**2° edizione: 14 ottobre 2022** - dalle 9:00 alle 13:00 e dalle 14:00 alle 18:00

### PROGRAMMA

- Semplificazione e accelerazione: i principi ispiratori della "riforma" degli appalti.
- Quadro delle principali novità introdotte dal Decreto semplificazioni (D.L. 76/2020), dal successivo D.L. 77/2021, c.d. Decreto semplificazioni bis e dalla Legge Europea 2019-2020 (L. 238/2021).
- Le deroghe a termine (30 giugno 2023).
- Le gare e il decreto semplificazioni: aspetti generali.
- Le procedure negoziate nel decreto semplificazioni per il sotto soglia.
- La disciplina del sopra soglia e le deroghe alla normativa del codice.
- La responsabilità contabile per danno erariale.
- L'accelerazione delle procedure: strumenti. I termini per la conclusione degli affidamenti.
- L'appalto integrato
- L'accelerazione delle procedure: garanzie. Profili di responsabilità del RUP.
- Nuove modifiche alle cause di esclusione (art. 80).
- I contratti sotto soglia comunitaria alla luce del Decreto "Semplificazioni".
- Affidamenti diretti e procedura negoziata.
- Criteri di aggiudicazione.
- Il criterio del minor prezzo negli appalti sotto-soglia come criterio alternativo all'OEPV.
- La disciplina sulle offerte anomale.
- I criteri di calcolo.
- L'eliminazione della garanzia a corredo dell'offerta.
- I contratti sopra soglia comunitaria.
- Procedura aperta, ristretta e competitiva con negoziazione con i termini ridotti.
- Procedura negoziata ex art. 63 per estrema urgenza derivata dagli effetti negativi della crisi causata da COVID-19.
- Le modifiche apportate all'art. 80 relativamente alle cause di esclusione.
- Le deroghe alle disposizioni di legge (eccetto la legge penale e antimafia) per gli interventi di edilizia scolastica, universitaria, sanitaria, carceraria, infrastrutture per la sicurezza pubblica, trasporti, infrastrutture stradali, ferroviarie, portuali e aeroportuali.
- Le verifiche antimafia e i protocolli di legalità: regimi semplificati ed accelerati.
- Conclusione e stipulazione dei contratti: introduzione del termine essenziale.
- La consegna in via d'urgenza.
- Le impugnazioni dei provvedimenti di gara.
- Modifiche delle regole processuali.



- Conseguenze del contratto di appalto in caso di annullamento dell'aggiudicazione.
- Introduzione di ipotesi tassative di sospensione dei lavori.
- Il collegio consultivo tecnico per i lavori sopra soglia comunitaria.
- Composizione e compiti.
- Rapporti tra Collegio e RUP.
- Conclusione dei contratti pubblici e ricorsi giurisdizionali.
- I commissari straordinari.
- I requisiti speciali: le qualificazioni SOA (categorie e classifiche, SIOS, qualificazione nei RTI e nei consorzi stabili).
- Il nuovo Regolamento per la fase di gara.

