

REGIONE SICILIANA
Assessorato Regionale della Salute



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE PALERMO

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. _____ del _____

STRUTTURA PROPONENTE: UOC Approvvigionamenti

OGGETTO: 1) Parziale revoca della deliberazione n. 1557 del 23.11.2025 con cui è stata indetta tramite sistema dinamico ex art. 32 del D.Lgs 36/2023, per l'affidamento del "servizio di stampa, imbustamento e recapito di posta massiva in data ed ora certa e raccomandate per le comunicazioni necessarie alla realizzazione dei programmi di screening oncologico su tutto il territorio di competenza (comuni della provincia di Palermo e comuni di Lampedusa e Linosa), per un periodo di 36 mesi con possibilità di rinnovo di due anni di anno in anno". 2) contestuale nuova indicazione della procedura di pari oggetto per un periodo di 36 mesi con possibilità di rinnovo di due anni di anno in anno - Importo triennale presunto pari ad € 2.026.500,00 oltre IVA al 22%. 3) Presa d'atto del servizio svolto e mantenimento del contratto in essere nelle more della definizione dell'indicanda procedura

L'Estensore: Dott.ssa COLOMBA CARLINO

Il presente Atto non contiene dati sensibili

Il presente provvedimento si compone di
n.0 pagine di cui n.0 pagine di allegati

Il Responsabile del Procedimento

Dott.ssa COLOMBA CARLINO

UOC Approvvigionamenti

Dott.ssa COLOMBA CARLINO

Importo	Anno	Tipo	Numero Conto	Descrizione Conto
VISTO CONTABILE NULLA OSTA, in quanto conforme alle norme di contabilità. Il Funzionario UOC Bilancio e Programmazione Il Direttore U.O.C. Bilancio e Programmazione Dott. Giovanni Taverna			CAPIENZA C.E.: PREVISIONALE Il Dirigente/Funzionario UOS Budgeting e Reporting Il Direttore UOC Controllo di Gestione Dott. Giuseppe Rinaldi	

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dr. Ignazio Del Campo

IL DIRETTORE SANITARIO

Dr. Antonino Levita

IL DIRETTORE GENERALE

Prof. Alberto Firenze

Il Direttore Generale, nominato con D.P. n. 02/Serv.1°/S.G. del 08/01/2026, coadiuvato ai sensi dell'art.7 della L.R. 30/1993, dal Dott. Ignazio Del Campo, Direttore Amministrativo e dal Dott. Antonino Levita, Direttore Sanitario, adotta la seguente deliberazione:

Il Direttore U.O.C. Approvvigionamenti
Dott.ssa Colomba Carlino
giusta delibera N°1628 del 31/07/2026

VISTA la legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;

VISTA la l. r. n.7 del 21 maggio 2019;

VISTO il D. Lgs. 14 marzo 2013 n°33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;

VISTO l’art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *‘Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell’art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche’*, lo schema di Linee guida ANAC recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di cui al D. Lgs. n.97/2016 ed in particolare l’art. 17;

VISTO il D.lgs.n.36 del 31 marzo 2023 recante *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’art.1 della Legge 21 giugno 2022 n.78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”*;

Premesso:

- con la delibera n. 1557 del 23.11.2025 è stata indetta la procedura per l’affidamento del “servizio di stampa, imbustamento e recapito di posta massiva in data ed ora certa e raccomandate per le comunicazioni necessarie alla realizzazione dei programmi di screening oncologico su tutto il territorio di competenza (comuni della provincia di Palermo e comuni di Lampedusa e Linosa), per un periodo di 36 mesi con possibilità di rinnovo di due anni di anno in anno” nell’ambito sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi suddiviso in 2 lotti – id 2675 (valore stimato per un anno € 675.500,00 e triennale € 2.026.500,00)
- che è stata pubblicata la procedura di affidamento in oggetto ai sensi dell’ art. 32 del D.Lgs.36/2023 tramite Sistema Dinamico attraverso la piattaforma telematica disponibile all’indirizzo www.consip.it e www.acquistinretepa.it,
- che sono stati pubblicati 2 (due) verbali riportanti le fasi di gara relativi all’esame delle offerte amministrative

ATTESO che a seguito della pubblicazione dei verbali un operatore economico ha evidenziato:

- di non aver ricevuto invito e quindi di non poter partecipare all’appalto specifico di cui sono esclusivamente ammessi gli operatori economici che hanno ricevuto nell’area di comunicazioni di CONSIP apposito invito a partecipare secondo le modalità indicate nel bando istitutivo e per le categorie merceologiche di ammissione dell’appalto;
- Che è regolarmente ammessa alla categoria merceologica di riferimento (servizio a monte e a valle del recapito) CPV 64110000-0
- Che non avendo ricevuto alcun invito è impossibilitato a partecipare, stante che nell’ambito del sistema dinamico di acquisizione si osservano le norme della procedura ristretta di cui all’art. 72 del codice degli appalti e che pertanto tutti i candidati che soddisfano i criteri di selezione sono ammessi al sistema non potendosi limitare numericamente i candidati ammessi

VERIFICATO che nel capitolato d’oneri erroneamente era stato riportato lo stesso CPV 79800000-2 per entrambi i lotti, impedendo di fatto all’operatore economico di partecipare al lotto di suo interesse ;

RITENUTO pertanto necessario in via precauzionale e a tutela dell’interesse pubblico interrompere il procedimento in corso per garantire i principi di imparzialità, trasparenza, legalità e buon andamento dell’azione amministrativa;

RITENUTO che sussistono i presupposti per l’esercizio del potere di revoca dell’atto amministrativo sopra indicato ai sensi dell’art. 21-quinquies della legge 241/1990 per sopravvenuti motivi di interesse pubblico, al fine di tutelare la regolarità del procedimento e l’integrità dell’azione contrattuale dell’ente

VISTO il PNA - Piano Nazionale Anticorruzione, che impongono alle pubbliche amministrazioni obblighi di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e tracciabilità delle decisioni;

PRESO ATTO che, allo stato attuale, non risulta intervenuta alcuna aggiudicazione definitiva, né è stato stipulato alcun contratto, né risultano conclusi i lavori della Commissione Tecnica, la quale non ha proceduto all'attribuzione dei punteggi, né, di conseguenza, risulta avvenuta l'apertura delle buste contenenti le offerte economiche

RITENUTO altresì che, alla luce degli elementi emersi, l'adozione del presente provvedimento possa fondarsi anche sui presupposti dell'art. 21-nonies della Legge 241/1990, in quanto l'eventuale illegittimità degli atti adottati in violazione dei principi di legalità, trasparenza e imparzialità costituirebbe ragione sufficiente per il loro annullamento d'ufficio;

PRESO ATTO che, pertanto, la revoca non determina oneri economici per l'Azienda né profili risarcitori, in assenza di affidamento giuridicamente tutelabile da parte degli operatori economici partecipanti

ATTESO che permane l'interesse dell'Azienda di affidare il servizio, e quindi di procedere all'indizione di una nuova procedura di gara per il medesimo Servizio;

DATO ATTO della regolarità della istruttoria della relativa pratica e della conformità della presente proposta alla normativa vigente che disciplina la materia trattata;

CONSIDERATO che,

- la scelta dell'amministrazione di revocare la procedura e di non procedere all'espletamento delle fasi successive di gara, rientra nel potere amplissimo e altamente discrezionale della stazione appaltante e risponde alla valutazione dell'interesse pubblico che trova fondamento nel principio generale di buon andamento che impegna le pubbliche amministrazioni all'adozione di atti quanto più possibile coerenti e proporzionali alle esigenze effettive di acquisizione dei beni necessari per la realizzazione dei loro compiti
- la S.A. ha effettuato infatti una rivalutazione della procedura originaria che non può essere adeguatamente soddisfatta con la procedura precedentemente indetta e che con il presente atto viene revocata
- militano a favore della soluzione proposta anche i principi di buon andamento della pubblica amministrazione ed economica delle risorse pubbliche; la soluzione di indire una nuova procedura permette il rispetto dei principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e concorrenza, nonché della normativa nazionale ed europea.

RITENUTO pertanto di indire nuovo sistema dinamico volto alla selezione di operatori economici, a cui affidare il servizio di postalizzazione degli inviti da recapitare a tutta la popolazione *target* della regione Siciliana;

CONSIDERATO che, sulla piattaforma CONSIP, nella sezione "Sistema dinamico" è prevista la macro categoria "Servizi Postali", suddivisa in 4 categorie merceologiche:

- Servizi di raccolta e recapito degli invii postali;
- Servizi a monte e a valle del recapito;
- Servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere;
- Servizi di composizione e stampa di soluzioni personalizzate.

DATO ATTO che il servizio esplicitato nell'oggetto dell'indicenda procedura prevede due dei quattro servizi sopra elencati e, nello specifico, i Servizi di raccolta e recapito degli invii postali e i Servizi a monte e a valle del recapito;

ATTESA l'urgenza di aggiudicare "servizio di posta massiva e raccomandate relativa agli invii e ai referti nell'ambito delle attività degli Screening Oncologici", concernente il servizio di postalizzazione degli inviti da recapitare a tutta la popolazione *target* della regione Siciliana, per il raggiungimento degli standard costituzionali di cui ai LEA

RITENUTO, pertanto OPPORTUNO indire una nuova procedura d'acquisto telematica, tramite sistema dinamico, ex art. 32 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii, per l'affidamento del servizio di postalizzazione degli inviti da recapitare a tutta la popolazione target della regione Siciliana, suddivisa in due lotti -

Numero lotto	Oggetto del lotto	CPV	Importo annuo iva esclusa	Importo triennale iva esclusa	Importo rinnovo per eventuali 2 anni iva esclusa
1	Servizi di gestione della corrispondenza a monte del recapito (esclusi i servizi di recapito)	79800000-2	€ 133.400,00	€ 400.200,00	€ 266.800,00
2	Servizio di recapito della corrispondenza	64110000-0	€ 542.100,00	€ 1.626.300,00	€ 1.084.200,00

DATO ATTO:

- che la spesa complessiva quinquennale presunta è stata quantificata in € 3.377.500,00 oltre IVA al 22%;
- che la spesa complessiva triennale presunta è stata quantificata in € 2.026.500,00 oltre IVA al 22%;
- che la spesa complessiva biennale presunta per eventuali rinnovi è stata quantificata in € 1.351.000,00 oltre IVA al 22%;
- di adottare il criterio di aggiudicazione dell'offerta al minor prezzo ai sensi dell'art. 108, co. 3, del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii, in quanto il servizio presenta caratteristiche standardizzate, così come indicato in capitolato tecnico, ove vengono individuati in modo preciso sia la concreta organizzazione del lavoro e sia le prestazioni dovute, senza lasciare margini di definizione dell'appalto in capo all'iniziativa dell'impresa (Con. Stato, sez. V, 12 febbraio 2020, n. 1063; V, 18 febbraio 2018, n. 1099; III, 13 agosto 2018, n. 1609; Delibera ANAC n.1361 del 20/12/2017);

CONSTATATO che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del d.lgs. 36/2023;

DATO ATTO che il Responsabile Scientifico e tecnico, Dott. Mario Valenza, ha predisposto il Capitolato tecnico d'appalto;

DATO ATTO che, il procedente Ufficio, ha predisposto i seguenti atti di gara per la suddetta indizione:

1. Capitolato tecnico d'appalto;
2. Capitolato d'onori;
3. Istanza di partecipazione,
4. Dichiarazione antiriciclaggio;
5. Dichiarazione anticorruzione;
6. Patto di integrità;
7. Dichiarazione sul monitoraggio dei rapporti tra l'ASP PA;
8. Dichiarazione di presa visione e accettazione codice di comportamento;
9. DGUE;
10. Dichiarazione tracciabilità dei flussi finanziari;
11. Modello censimento ditta;

RITENUTO che sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI. In conseguenza di quanto esposto risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico;

DATO ATTO di nominare RUP Dott.ssa Colomba Carlino Direttore della UOC Approvvigionamenti;

DATO ATTO di nominare Referente tecnico e DEC il Dott.ssa Marylea Spedale ff della UOC centro gestionale screening;

RITENUTO di munire il presente atto della clausola di immediata esecutività al fine di attivare nel più breve tempo possibile il servizio

DATO ATTO che il presente provvedimento sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 28, co. 3 del d.lgs 36/2023, in ossequio al principio di trasparenza e fatto salvo quanto previsto dall'art.1, comma 32, della Legge 190/2012 e dal D. Lgs. 33/2013, nel proprio sito www.asppalermo.org sezione "Bandi Gara";

RILEVATO che ai sensi dell'art. 1 - comma 67 L. 23/12/2005 n. 206 occorre effettuare il versamento per il contributo ANAC tramite il Servizio di Gestione Contributi Gara (GCG) in favore dell'Autorità per la vigilanza, per un importo complessivo di Euro 880,00

DATO ATTO che con la precedente delibera di indizione n. 1557 del 23.11.2025 questa amministrazione aveva preso atto del servizio svolto e del mantenimento del contratto in essere fino al 30.04.2026

RITENUTO di mantenere l'affidamento del servizio all'attuale aggiudicatario ditta Fulmine Group che continua di fatto ad assicurare il servizio perché in quanto LEA, gli Screening Oncologici, dovranno essere garantiti a tutta la popolazione residente e pertanto non possono subire sospensioni, pertanto il periodo che decorre dal 01.05.2026 al 31.12.2026 l'azienda dovrà riconoscere i servizi resi dalla suddetta ditta nelle more dell'espletamento dell'indicata procedura per un importo di € 80.000,00 iva esclusa 22% (€ 97.600,00 iva inclusa) ai prezzi della procedura del 2017

DATO ATTO che il Direttore dell'U.O.C. Approvvigionamenti che propone il presente provvedimento, sottoscrivendolo, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, è conforme alla normativa che disciplina la materia trattata ed è, sia nella forma che nella sostanza, totalmente legittimo, veritiero e utile per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della L. 14 gennaio 1994 n°20 e s.m.i., e che lo stesso è stato predisposto nel rispetto della L. 6 novembre 2012 n°190 "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione*", nonché nell'osservanza dei contenuti del vigente Piano Aziendale della Prevenzione della Corruzione"

PROPONE DI

Per i motivi di cui in premessa che si intendono di seguito interamente riportati

REVOCARE la deliberazione n. 1557 del 23.11.2025 con cui è stata pubblicata la procedura per "l'affidamento del "servizio di stampa, imbustamento e recapito di posta massiva in data ed ora certa e raccomandate per le comunicazioni necessarie alla realizzazione dei programmi di screening oncologico su tutto il territorio di competenza (comuni della provincia di Palermo e comuni di Lampedusa e Linosa), per un periodo di 36 mesi con possibilità di rinnovo di due anni di anno in anno" nell'ambito sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi – ID 2675",

INTERROMPERE il procedimento di gara in corso, a tutela dei principi di trasparenza, imparzialità, legalità e buon andamento dell'azione amministrativa

PROCEDERE alla comunicazione formale della revoca a tutti gli operatori economici interessati e alla pubblicazione del presente atto ai sensi delle disposizioni vigenti

AUTORIZZARE l'indizione della procedura d'acquisto telematica, tramite sistema dinamico, ex art. 32 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii, per "l'affidamento del "servizio di stampa, imbustamento e recapito di posta massiva in data ed ora certa e raccomandate per le comunicazioni necessarie alla realizzazione dei programmi di screening oncologico su tutto il territorio di competenza (comuni della provincia di Palermo e comuni di Lampedusa e Linosa), per un periodo di 36 mesi con possibilità di rinnovo di due anni di anno in anno" nell'ambito sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi – ID 2675", suddivisa in 2 lotti:

Numero lotto	Oggetto del lotto	CPV	Importo annuo iva esclusa	Importo triennale iva esclusa	Importo rinnovo per eventuali 2 anni iva esclusa
1	servizi di gestione della corrispondenza a monte del recapito (esclusi i servizi di recapito)	79800000-2	€ 133.400,00	€ 400.200,00	€ 266.800,00
2	servizio di recapito della corrispondenza	64110000-0	€ 542.100,00	€ 1.626.300,00	€ 1.084.200,00

APPROVARE gli atti di gara per la suddetta indizione:

1. Il Capitolato tecnico d'appalto;
2. Capitolato d'oneri;
3. Istanza di partecipazione,
4. Dichiarazione antiriciclaggio;
5. Dichiarazione anticorruzione;
6. Patto di integrità;
7. Dichiarazione sul monitoraggio dei rapporti tra l'ASP PA;
8. Dichiarazione di presa visione e accettazione codice di comportamento;
9. DGUE;
10. Dichiarazione tracciabilità dei flussi finanziari;
11. Modello censimento ditta;

PRENDERE ATTO che l'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo, ex art. 108 co.3 del D.Lgs 36/2023, così come disposto dall'art. 50 co. 4 del D.Lgs. 36/2023;

QUANTIFICATA

- che la spesa complessiva quinquennale presunta è stata quantificata in € 3.377.500,00 oltre IVA al 22%;
- che la base di gara annuale pari ad € 675.500,00, l'importo triennale pari ad € 2.026.500,00 oltre IVA al 22%, da gravare sul seguente conto 5.02.02.01.97 per l'anno 2027 – 2028 – 2029 ;
- che la spesa complessiva biennale presunta per eventuali rinnovi è stata quantificata in € 1.351.000,00 oltre IVA al 22%;

MANTENERE l'affidamento del servizio all'attuale aggiudicatario ditta fulmine group che continua di fatto ad assicurare lo stesso poiché in quanto LEA , gli Screening Oncologici , dovranno essere garantiti a tutta la popolazione residente e pertanto non possono subire sospensioni, pertanto il periodo che decorre dal 01.05.2026 al 31.12.2026 l'azienda dovrà riconoscere i servizi resi dalla suddetta ditta nelle more dell'espletamento dell'indicanda procedura per un importo di € 80.000,00 iva esclusa 22% (€ 97.600,00 iva inclusa) ai prezzi della procedura del 2017

DARE ATTO che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art.15 e degli artt.1 e ss. dell'Allegato I.2 del D.lgs.n.36/2023, è il Responsabile dell'UOC Approvvigionamenti Dott.ssa Colomba Carlino;

DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 114, co.1, del D.lgs.36/2023, il Direttore dell'Esecuzione del contratto è il responsabile f. f. della UOC Centro Gestionale Screening Dott.ssa Marylea Spedale;

DARE ATTO che la spesa effettiva sarà determinata con certezza nel provvedimento di aggiudicazione rimandando, pertanto, a quel momento l'imputazione delle relative somme per conto economico e per esercizio finanziario;

DARE ATTO che il presente provvedimento sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 28, co. 3 del 36/2023, in ossequio al principio di trasparenza e fatto salvo quanto previsto dall'art.1, comma 32, della Legge 190/2012 e dal D. Lgs. 33/2013, nel proprio sito www.asppalermo.org sezione "Bandi Gara";

DOTARE il presente provvedimento dell'immediata esecutività, al fine di attivare le procedure di gara.

IL DIRETTORE GENERALE

vista la proposta di deliberazione che precede e che s'intende qui di seguito riportata e trascritta;

visto il parere favorevole espresso dal Direttore Amministrativo e dal Direttore Sanitario;

ritenuto di condividerne il contenuto;

DELIBERA

di approvare la superiore proposta, che qui s'intende integralmente riportata e trascritta, per come sopra formulata dal Dirigente Responsabile della struttura proponente