

REGIONE SICILIANA
Assessorato Regionale della Salute



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE PALERMO

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 1991 del 28/09/2026

STRUTTURA PROPONENTE: UOC Approvvigionamenti - UOS Acquisti beni e servizi sanitari

OGGETTO: Risoluzione contratto ditta Italortopedia srl. SDAPA appalto specifico tramite sistema dinamico per l'affidamento della fornitura degli ausili per incontinenza lotto 2.

L'Estensore: GIOVANNA CAMPAGNA		Num.interno 401 del 02/09/2026
Il presente Atto non contiene dati sensibili		Il Responsabile del Procedimento
Il presente provvedimento si compone di n.0 pagine di cui n.0 pagine di allegati		GIOVANNA CAMPAGNA
		Firmato da: GIOVANNA CAMPAGNA in data 03/09/2026 14:57:28
UOS Acquisti beni e servizi sanitari Dott.ssa COLOMBA CARLINO		UOC Approvvigionamenti Dott.ssa COLOMBA CARLINO
Firmato da: COLOMBA CARLINO in data 04/09/2026 09:31:38		Firmato da: COLOMBA CARLINO in data 04/09/2026 10:55:49

Importo	Anno	Tipo	Numero Conto	Descrizione Conto
VISTO CONTABILE <i>NULLA OSTA, in quanto conforme alle norme di contabilità.</i> Il Funzionario UOC Bilancio e Programmazione			CAPIENZA C.E.: PREVISIONALE Il Dirigente\Funzionario UOS Budgeting e Reporting	
Il Direttore U.O.C. Bilancio e Programmazione Dott. Giovanni Taverna			Il Direttore UOC Controllo di Gestione Dott. Giuseppe Rinaldi	

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dr. Ignazio Del Campo

Firmato da: IGNAZIO DEL CAMPO
in data 07/09/2026 08:11:35

IL DIRETTORE SANITARIO

Dr. Antonino Levita

Firmato da: ANTONINO LEVITA
in data 08/09/2026 12:54:20

IL DIRETTORE GENERALE

Prof. Alberto Firenze

Firmato da: ALBERTO FIRENZE
in data 28/09/2026 01:01:23

Il Direttore Generale, nominato con D.P. n. 02/Serv.1°/S.G. del 08/01/2026, coadiuvato ai sensi dell'art.7 della L.R. 30/1993, dal Dott. Ignazio Del Campo, Direttore Amministrativo e dal Dott. Antonino Levita, Direttore Sanitario, adotta la seguente deliberazione:

Il Direttore UOC Approvvigionamenti
Dott.ssa Colomba Carlino
Giusta delibera n° 1628 del 31.08.2026
Ai sensi dell'art. 73 cc. 5 e 6 del CCNL 2016/2028

VISTA la legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;

VISTA la l.r. n.7 del 21 maggio 2019;

VISTO il D. Lgs. 14 marzo 2013 n°33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;

VISTO l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *‘Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche’*, lo schema di Linee guida ANAC recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D. Lgs. n.97/2016 ed in particolare l'art. 17;

VISTO il D.lgs.n.36 del 31 marzo 2023 recante *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art.1 della Legge 21 giugno 2022 n.78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”*;

VISTA la delibera ANAC n. 1096 del 26 ottobre 2016 contenente le linee guida n. 3 *"Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni"*;

Premesso che:

- con il D.P.C.M. pubblicato sulla GURI n. 32 del 09.02.2016, ai sensi dell'art. 9 co. 3 del D.L. n. 66 del 24.04.2014 convertito con modificazione dalla L. 89 del 23.06.2014, ha individuato, le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori;
- la categoria merceologica degli ausili per incontinenza per gli Enti del SSN rientra tra quelle previste nel DPCM e di competenza esclusiva dei soggetti aggregatori per le quali - oltre la soglia di € 40.000,00 - è fatto obbligo di adesione alle Convenzioni stipulate da Consip e/o dalle Centrali Regionali di Committenza;
- l'ASP di Palermo, in assenza di gare attive presso il soggetto aggregatore, essendo stata autorizzata dallo stesso (CUC Sicilia), con deliberazione N° 1667 del 04.11.2022 aveva indetto una SDAPA presso la piattaforma di e-procurement di Consip per la fornitura in somministrazione per 12 mesi (eventualmente rinnovabili per ulteriori 12 mesi) di ausili per l'incontinenza per le articolazioni aziendali dell'ASP di Palermo distinta in tre lotti;
- con delibera N° 816 del 13.06.2023, ai cui contenuti si fa rinvio, ha aggiudicato solamente il lotto N° 2 Pannolini Pediatrici per l'importo annuale di € 8.179,00 oltre iva, per le motivazioni in essa espressa e indetto una nuova SDAPA ID N° 3614766 per i lotti 1 e 3 per la fornitura in somministrazione, per dodici mesi (eventualmente rinnovabili per ulteriori dodici), di ausili per incontinenza per un importo biennale pari ad € 812.838,00 oltre iva;
- con delibera N° 1301 del 29.08.2023, ai cui contenuti si fa rinvio, è stato aggiudicato l'appalto fra gli altri lotti anche il lotto 2 – traverse ditta Italortopedia importo annuo € 107.900,00, oltre iva e biennale € 215.800,00, oltre IVA;
- con delibera n. 769 del 04.06.2025, ai cui contenuti si rimanda, approssimandosi la scadenza contrattuale dei contratti prevista per il lotto N° 2 di cui al 31.05.2025 e per i lotti N° 1 e N° 3 poi nominato lotto 2 per il 29.08.2025, è stato autorizzato l'estensione temporale, dal momento che verificato sul sistema AREAS, software di gestione ordini, che i CIG dei lotti di che trattasi presentavano una disponibilità economica e di budget tale da garantire la fornitura per i prossimi mesi consentendo di mantenere i contratti fino al 31.12.2026;

Rilevato:

- che la ditta Italortopedia aggiudicataria del lotto N° 2, giusta delibera N° 1301 del 29.08.2023, fino a marzo 2026 ha assicurato la fornitura con costanza e diligenza senza causare disagi e/o disservizi all'attività dei nosocomi che ricadono nella ASP di Palermo;
- che a partire dall'ordine Numero 2026 – 320 del 20.03.2026 la ditta Italortopedia si è resa responsabile di sistematici ritardi e mancate consegne dei quantitativi ordinati, tali inadempienze hanno generato una grave carenza di magazzino, mettendo a rischio i Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) e l'igiene dei pazienti ricoverati presso le varie articolazioni aziendali e PP.OO. dell'ASP di Palermo, causando potenzialmente un danno all'immagine dell'ASP di Palermo ed esponendo la stessa al rischio mediatico con refluenza negativa da parte dell'opinione pubblica;
- in seguito ai ritardi nelle consegne della fornitura da parte della ditta Italortopedia, la UOC Approvvigionamenti, ha elevato N. 3 lettere di contestazione e diffida ad adempiere scritte (rispettivamente Protocollo n. 212589 del 22.04.2026 – n. 253968 del 14.05.2026 e 316368 del 18.06.2026) e numerosi e ripetute contestazione telefoniche, al fine di assicurare la fornitura e non interrompere un servizio sanitario assistenziale essenziale, con serio pregiudizio per la salute e la continuità terapeutica dei pazienti ricoverati presso i nosocomi aventi diritto;
- Che la ditta con pec assunta al protocollo ASP Palermo Protocollo n. 248457/2026 del 12/05/2026 ha comunicato *la necessità di avviare una procedura di revisione dei prezzi e di riequilibrio economico delle prestazioni contrattuali, alla luce del perdurante e complesso scenario economico internazionale che ha fatto registrare incrementi rilevanti, diffusi e non prevedibili dei costi di approvvigionamento, dell'energia e dei trasporti, strettamente connessi alle tensioni geopolitiche, alle criticità delle catene di fornitura globali e alle dinamiche inflattive. Tali fattori hanno determinato un significativo aumento dei costi operativi, incidendo in maniera sostanziale sull'equilibrio economico delle prestazioni originariamente pattuite e compromettendone la sostenibilità. Parallelamente, il medesimo contesto internazionale ha generato ritardi nelle forniture e nell'esecuzione dei servizi. In particolare, si evidenziano difficoltà oggettive e documentabili quali: carenza e ritardi nell'approvvigionamento di materie prime, congestioni e interruzioni delle catene logistiche globali, prolungamento dei tempi di produzione e consegna da parte dei fornitori, nonché criticità nei trasporti nazionali e internazionali. Tali circostanze, imprevedibili e non imputabili alla scrivente al momento dell'assunzione degli impegni contrattuali, hanno reso necessario rimodulare la pianificazione operativa, comportando inevitabili slittamenti nei termini di consegna;*
- Che la ditta con pec del 23.06.2026 assunta al protocollo ASP Palermo Protocollo n. 348258/2026 del 06.07.2026 ha comunicato *“che le criticità operative che hanno inciso sui tempi di evasione degli ultimi ordinativi sono state superate. Tali criticità non attengono in alcun modo all'aumento dei prezzi delle materie prime o dei costi di approvvigionamento, circostanza che rimane oggetto della distinta istanza di revisione prezzi. La scrivente si riserva di produrre, ove richiesto, idonea documentazione a comprova delle suddette criticità operative. È già stato avviato l'approvvigionamento urgente delle traverse richieste e la consegna dei quantitativi mancanti sarà integralmente effettuata entro e non oltre il giorno 7 luglio 2026”;*

Considerato:

- che ad oggi permangono le criticità nella consegna dei D.M., indispensabili per la protezione igienica e la mobilitazione del paziente;
- che i sistematici ritardi nella consegna mettono a rischio i L.E.A. e l'igiene dei pazienti in atto ricoverati presso le strutture aziendali, nonché l'immagine pubblica dell'ASP di Palermo;

Ritenuto pertanto di procedere alla risoluzione di diritto del contratto per grave inadempimento, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. 50/2016, *ratione temporis*, per l'inidoneità delle motivazioni addotte dalla ditta con nota assunta al protocollo ASP Palermo Protocollo n. 348258/2026 del 06.07.2026, innanzi citata;

Dare atto che si provvederà a fare la dovuta segnalazione all'ANAC per le opportune annotazioni nel Casellario Informatico;

Dare atto che non avendo un secondo nella graduatoria delle offerte dell'appalto specifico ID N° 3614766, al fine di assicurare tale dispositivo presso i nosocomi e tutelare il costante e regolare svolgimento delle attività istituzionali, e non incorrere nella indisponibilità del dispositivo presso i magazzini aziendali, è stato chiesto, giusta nota ASP Palermo Protocollo n. 316596/2026 del 18.06.2026, in atti, alla ditta Serenity Spa che aveva partecipato all'indagine di mercato propedeutica alla istruttoria della nuova SDAPA e che aveva formulato il prezzo più basso, la quotazione e la disponibilità di consegna immediata;

Dare atto che non si devono addebitare i maggiori costi in quanto la ditta Serenity ha offerto un prezzo inferiore rispetto alla ditta inadempiente;

Dare atto che il Direttore della UOC Approvvigionamenti, che propone il presente provvedimento, sottoscrivendolo, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, è conforme alla normativa che disciplina la materia trattata ed è, sia nella forma che nella sostanza, totalmente legittimo, veritiero e utile per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge 14 gennaio 1994 n. 20 e s.m.i., e che lo stesso è stato predisposto nel rispetto della Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione", nonché nell'osservanza dei contenuti del vigente Piano Triennale 2024/2026 Aziendale della Prevenzione della Corruzione e della trasparenza" adottato con delibera n. 102 del 24/01/2024;

PROPONE

Per i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente ripetuti e trascritti di:

Dichiarare risolto il contratto ID N° 3614766 SDAPA con la ditta Italortopedia giusta delibera 1301 del 29.08.2023 di aggiudicazione e delibera n. 769 del 04.06.2025 di estensione temporale;

Dare atto che non si devono addebitare i maggiori costi in quanto la ditta Serenity ha offerto un prezzo inferiore rispetto alla ditta inadempiente;

Trasmettere il presente atto all'ANAC per le annotazioni nel casellario informatico;

Provvedere ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 36/2023 alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito dell'ASP di Palermo - "Albo Pretorio – nella sezione Delibere", nonché ai sensi dell'art. 28 del medesimo D.Lgs. 36/2023 per gli obblighi previsti in materia di trasparenza dei contratti pubblici.

IL DIRETTORE GENERALE

- Vista la proposta di deliberazione che precede e che s'intende qui di seguito riportata e trascritta;
- Visti i pareri favorevoli espressi dal Direttore Amministrativo e Sanitario;
- Ritenuto di condividerne il contenuto;

DELIBERA

Di approvare la superiore proposta, che qui s'intende integralmente riportata e trascritta, per come sopra formulata dal Dirigente Responsabile della struttura proponen